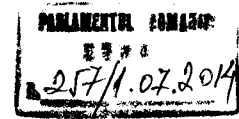




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1191
20062014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea OUG 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice*”, inițiată de domnul deputat PP-DD Tudor Ciuhodaru și de un grup de parlamentari PP-DD (Bp. 31/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu completările ulterioare*, în sensul:

- abrogării prevederilor art. 9 alin. (1), potrivit cărora, în anul 2014, munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător;

- completării art. 14 cu o nouă literă, litera m), astfel încât, în anul 2014 să se mențină în plată la nivelul acordat pentru luna decembrie 2013 *”drepturile salariale prevăzute la art. 123, alin. (1) și (2) din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat și renumerotat”*, prevederi care permit adăugarea unui spor la salariu corespunzător duratei muncii suplimentare prestate ce nu a putut fi compensată prin ore libere plătite, spor ce nu poate fi mai mic de 75% din salariul de bază.

În *Expunerea de motive*, se arată că în sistemul de sănătate și în toate sectoarele bugetare în care este imposibilă întreruperea activității, vor interveni numeroase consecințe negative, precum: imposibilitatea asigurării continuității activității medicale în ture și gărzi; scăderi salariale cuprinse între 10% și 25%; afectarea vieții private, a sănătății și a motivării celor care nu au plecat încă din sistem; accentuarea depopulării sistemului de sănătate, creșterea timpilor de intervenție și riscul de erori medicale și malpraxis; influențarea negativă a consumului și a relansării economice.

II. Observații

1. Referitor la textul propus pentru **articolul 1** al inițiativei legislative, menționăm că o reglementare similară este cuprinsă în art. 9 alin. (1) din *Legea nr. 285/2010*¹, conform căruia *”În anul 2011, munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător.”*

Referitor la textul legal menționat, Curtea Constituțională, prin *Decizia nr. 422/2013*,² a statuat că *”(...) întregul personal din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere beneficiază de compensarea muncii suplimentare și a muncii prestate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, numai cu timp liber corespunzător, iar nu de o compensare bănească, sub forma unui spor.”*

¹ Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice

² Decizia Curții Constituționale nr. 422/2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice și ale art. II art. 7 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar

Aceeași soluție legislativă a fost consacrată și pentru anii 2012 și 2013, prin prevederile art. 7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010*³, respectiv ale art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2012*⁴.

Rezultă că intenția legiuitorului a fost să deroge, prin reglementarea cu caracter special, de la prevederile art. 123 din *Codul muncii*, precum și de la dispozițiile art. 18 din *Legea nr. 284/2010*⁵, eliminând posibilitatea compensării muncii suplimentare prin acordarea unui spor de cel puțin 75 % din salariul de bază.

Apreciem că același raționament a stat și la baza reglementării prevăzute în art. 9 al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013*, aplicabilă pentru anul 2014, a cărei abrogare se propune prin textul articolului 1 al prezentei inițiative legislative.

Or, prin textul menționat al propunerii legislative se intenționează revenirea la reglementarea generală conținută în art. 123 din *Codul muncii* și acordarea sporului pentru munca suplimentară.

2. În privința textului propus pentru **articolul 2** al propunerii legislative, precizăm că, prin modul de redactare al textului, soluția legislativă propusă vine în contradicție cu intenția de reglementare preconizată prin textul articolului 1. Astfel, partea introductivă a art. 14 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013* dispune că "*În anul 2014 se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna decembrie 2013 următoarele drepturi: (...)*", iar prin textul articolului 2 al propunerii legislative se intenționează introducerea literei m) "*drepturile salariale prevăzute la articolul 123, alineatele (1) și (2) din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat (...)*".

Or, în luna decembrie 2013, au fost aplicabile prevederile art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2012*, cu trimitere la art. 7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010*, conform cărora, în anul 2013, "*(...) munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător*".

³ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

⁴ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

⁵ Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare.

Rezultă că, textul propus pentru articolul 2 al inițiativei legislative consacră o soluție legislativă contrară textului de la articolul 1 din propunerea legislativă, în sensul că nu s-ar putea acorda sporul pentru munca suplimentară, prevăzut la art. 123 din *Codul muncii*.

3. Având în vedere că soluția legislativă propusă implică creșterea cheltuielilor bugetare, semnalăm nerespectarea prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căroră „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*”

De asemenea, învederăm și dispozițiile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002*⁶, potrivit căroră „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) *schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

b) *estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*

c) *măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar*”.

Astfel, întrucât măsura propusă în inițiativa legislativă conduce la majorarea cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, se pune problema încadrării în nivelul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat aprobat pentru anul 2014 prin *Legea nr. 355/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2014*.

Totodată alin. (2) al art. 9 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează că „*totalul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat nu poate fi majorat pe parcursul anului bugetar, cu ocazia rectificărilor bugetare*”.

Având în vedere plățile efectuate de instituțiile și autoritățile publice pentru plata orelor suplimentare efectuate peste durata normală a timpului de lucru, în perioada în care aceste drepturi s-au acordat, se estimează că impactul suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat este de cca 350 milioane lei.

⁶ Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

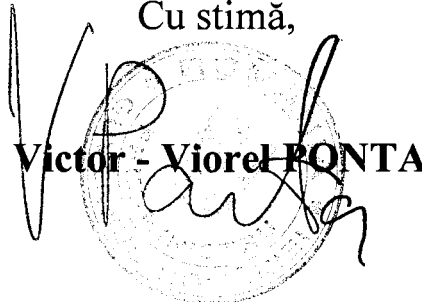
În același timp, precizăm că România trebuie să respecte angajamentele asumate prin acordurile încheiate cu instituțiile internaționale finanțatoare (Fondul Monetar Internațional, Comisia Europeană și Banca Mondială), iar cadrul macroeconomic de construire a bugetului pe anul 2014 a avut în vedere, între altele, evoluția principalilor indicatori macroeconomici, respectarea angajamentelor în ceea ce privește țintele de deficit, precum și cele ce decurg din prevederile Tratatului privind Stabilitatea, Coordonarea și Guvernanța în cadrul Uniunii Economice și Monetare.

Prin urmare, în vederea păstrării echilibrului bugetar, devine esențială respectarea plafoanelor maxime ale cheltuielilor de personal aferente bugetului general consolidat, precum și a țintelor de deficit pe baza cărora a fost stabilit cadrul fiscal-bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului